



## Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Eldres råd		
Rådet for likestilling av mennesker med nedsatt funksjonsevne		
Arbeidsmiljøutvalget		
Administrasjonsutvalget		
Hovedutvalg Natur		
Hovedutvalg Folk		
Formannskapet		
Kommunestyret		

## Samlede reglementer

### Rådmannens forslag til vedtak

Vedlagte samlede reglementer for Inderøy kommune godkjennes.

#### Vedlegg

- 1 Samlede reglementer - rådmannens forslag oktober 2020
- 2 SA2020-0928 særattestasjon finansreglement Inderøy kommune

## **Bakgrunn**

### **Bakgrunn**

I henhold til kml. § 15-13 skal folkevalgte organer ha et reglement som fastsetter:

- a) organets virkeområde og eventuelle vedtaksmyndighet
- b) tidsperioden som organet er opprettet for
- c) eventuelle andre sentrale bestemmelser om organets virksomhet

Videre heter det i kml. § 15-14 at kommunestyret fastsetter selv et reglement for hvordan vedtaksmyndighet og innstillingsrett skal delegeres. Dette skal gjøres innen 31. desember året etter at kommunestyret ble konstituert. Det sist fastsatte reglementet og eventuelle andre vedtak om delegering og innstillingsrett gjelder inntil et nytt reglement er fastsatt.

Siste samlede reglementer for Inderøy kommune ble vedtatt i kommunestyret den 12. desember 2016. Dette inkluderte også kommunens delegeringsreglement.

Kommuneloven er endret fra 01.01.2020 og samlede reglementer er derfor oppdatert i forhold til ny lov med tilhørende forskrifter. I samlede reglementer inngår revidert økonomireglement, finansreglement og innkjøpsreglement.

Med denne saken legger rådmannen fram forslag til reviderte samlede reglementer, delegeringsreglement inkludert.

### **Vurdering**

Rådmannen har foretatt en gjennomgang av alle reglementer, samt delegeringsreglement. Et første utkast av reviderte reglementene er forelagt formannskapet til gjennomlesing. Det er på bakgrunn av denne gjennomgangen at rådmannen nå legger fram forslag til reviderte samlede reglementer for Inderøy kommune, som også inkluderer kommunens delegeringsreglement.

Gjennomgangen av gjeldende reglementer, samt praktisk anvendelse av de i perioden 2016 – 2020, har vist at reglementene er tilstrekkelig utfyllende når det gjelder vedtaksmyndighet, delegering og annen styring og organisering av kommunens folkevalgte organer.

Derfor er det, fra rådmannens side, kun foretatt en mindre revisjon av reglementene uten at det foreslås drastiske endringer i den politiske og administrative delegeringen. Den største endringen som er foretatt er at alle reglementene har blitt tilpasset den nye kommuneloven. Videre kan det nevnes at det foreslås inntatt i reglement for kommunestyret å tilføye reglement for gjennomføring av fjernmøter. Dette er gjort på bakgrunn av de erfaringene man har gjort seg under Covid-19 pandemien, samt politisk vedtak om gjennomføring av fjernmøter, fattet i formannskapet.

Videre ønsker rådmannen å gjøre oppmerksom på at det i forslag til reglement for Inderøy kommunestyre, kap. 4 (gjennomføring av møtet), ikke er spesifisert noe taletid for verken replikk og svarreplikk. Rådmannen overlater det til politisk ledelse å foreta en vurdering på hvor mye taletid som legges til grunn i reglementet.

Rådmannen har også tatt utgangspunkt i at tidligere vedtatte reglement som innkjøpsreglement og reglement for godtgjøring til folkevalgte fortsatt gjelder, og at disse kan bli lagt ved kommunens samlede reglementer.

Innherred Innkjøp utarbeider felles innkjøpspolitikk, innkjøpsstrategi og reglement på vegne av alle samarbeidskommunene. Rådmannen foreslår at felles innkjøpsreglement for Innherred innkjøp, vedtas som Inderøy kommunens innkjøpsreglement. Rådmannens viser for øvrig til vedtatt innkjøpspolitikk for Innherred innkjøp for perioden 2019-2023.

### **Nærmere om økonomireglement**

Kommuneloven setter ikke krav til innhold i og form på økonomireglementet. Formålet med reglementet er at det skal bidra til god økonomistyring og måloppnåelse, forsvarlig og effektiv økonomiforvaltning, regeletterlevelse og et godt beslutningsgrunnlag for politikere.

Utgangspunktet for økonomireglementet er til enhver tid gjeldende rammer og retningslinjer som følger av kommunelov med tilhørende forskrifter. I tillegg vil standarder utarbeidet fra Foreningen for god kommunal regnskapsskikk – GKRS, ha en sentral rolle i forhold til budsjett og regnskapsprinsipper. Som hovedregel har rådmannen lagt opp til en henvisning til regelverket og formuleringer gjentas ikke i reglementet. Endringer i lov og forskrift vil kunne medføre endringer i reglementet.

Rådmannen har valgt å tydeliggjøre fullmakter i forbindelse med økonomistyringen i økonomireglementet med henvisninger mellom delegasjonsreglement og økonomireglement. Hensynet til at reglementets fullstendighet dvs. at ansatte kan finne svar i økonomireglementet er vektlagt. Det vises til økonomireglementets kapittel 3 om fullmakter. Rådmannen foreslår ikke vesentlige endringer i fullmakter i forhold til tidligere reglement.

### **Nærmere om finansreglement**

Finansreglementet skal ivareta grunnprinsippet i kommunelovens formålsbestemmelse om å legge forholdene til rette for en tillitsskapende forvaltning som bygger på en høy etisk standard og for en rasjonell og effektiv forvaltning av de kommunale fellesinteresser. Kommunestyret skal selv fastsette regler for finansforvaltningen (finansreglement).

Kommunelovens setter tre forbud. Det første er det generelle forbudet mot å ta vesentlig finansiell risiko, og under hensyn til at kommunen skal ha midler til å dekke sine løpende betalingsforpliktelser ved forfall og sikre stor grad av forutsigbarhet i kommunens finansielle stilling. Det skal baseres på kommunens egen kunnskap om finans. Det andre er å oppnå tilfredsstillende avkastning. Det tredje er plikten til å utarbeide finansreglement.

Bestemmelsen om at kommunene skal forvalte finansielle midler og gjeld på en måte som ikke innebærer vesentlig finansiell risiko, blant annet slik at betalingsforpliktelser kan innfris ved forfall, er tatt inn i kommunelovens § 14-1, 3. ledd.

Iflg. kommunelovens § 14-2, e) skal kommunen ha et finansreglement (regler for finans- og gjeldsforvaltningen). Kommuneloven § 14-13 angir bestemmelser om finansforvaltningen, rapportering og dokumentasjonskrav overfor avtaleparten. Finansreglementet skal inneholde bestemmelser som hindrer kommunen eller fylkeskommunen i å ta vesentlig finansiell risiko i finans- og gjeldsforvaltningen, og som sikrer at løpende betalingsforpliktelser kan innfris ved forfall jf. kommuneloven § 14-13. Utover dette er det viktig at et reglement tilpasses den kompetanse og den ressursbruk som det anses forholdsmessig for en kommune å bruke på finans- og gjeldsforvaltningen.

Forslag til finansreglement er utarbeidet i tråd med de kravene som er satt i kommuneloven, og forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning i kommuner og fylkeskommuner.

Forslaget er utarbeidet i samarbeid med de øvrige Innherredskommunene og Namsos kommune.

Finansforskriften pålegger kommunestyret å la uavhengig kompetanse vurdere om finans- og gjeldsreglementet legger rammer for en finansforvaltning som er i tråd med kommunelovens regler og reglene i finansforskriften. I tillegg skal uavhengig kompetanse vurdere rutineene for vurdering og håndtering av finansiell risiko, og rutiner for å avdekke avvik fra finans- og gjeldsreglementet. Kvalitetssikring av finans- og gjeldsreglementet skal finne sted ved hver endring av reglementet, og før kommunestyret vedtar nytt, endret finans- og gjeldsreglement. I denne sammenheng skal det også rapporteres på utført kvalitetssikring av rutineene.

Revisjon Midt-Norge har gjennomgått og vurdert forslaget til nytt finansreglement for Steinkjer kommune, som er identisk med forslag til finansreglement som framlegges for kommunestyret i Inderøy. Etter denne gjennomgangen konkluderte Revisjon Midt-Norge som følger: *«Vi mener at det fremlagte reglementet for finans- og gjeldsforvaltning tilfredsstillende kommunelovens og forskriftens krav.»*

## **Konklusjon**

Se rådmannens forslag til vedtak.