



Asbjørn Melting
Tverraåvegen 33
7690 MOSVIK

Delegert vedtak

nr.:

5053-328/001 Asbjørn Melting Godkjenning av plan for nydyrking på eiendommen Aaring

Saksopplysninger

Inderøy kommune har mottatt søknad om godkjenning av plan for nydyrking på gården Åring, gnr. 328, bnr. 001 i Inderøy. De omsøkte arealene er på til sammen 11 da. Gården har til sammen 110 da fulldyrka jord og 18 da innmarksbeite. Driftsformen er pr. i dag grasproduksjon for salg. Den planlagte nydyrkingen er motivert i et ønske om å øke eiendommens grovforareal og øke driftsgrunnlaget med tanke på generasjonsskifte og oppstart av kjøttproduksjon med storfe. De omsøkte arealene er skog i h.kl. I, gammelskogen ble avvirket i 2019. Arealene har vært gjenstand for miljøregistrering i skog og naturtypekartlegging i 2013, og det er ikke registrert MIS-figurerer eller naturtyper på tiltaksområdet. Nydyrkingen har vært til høring hos Nord-Trøndelag Fylkeskommune, kulturminnemyndigheten og det ikke er registrert automatisk fredede kulturminner i eller inn til planområdet. Planene har også vært til høring hos Fylkesmannens miljøvernavdeling og Reindriftsforvaltningen. Ingen av høringsinstansene har kommet med innsigelser til at nydyrkingen kan gjennomføres.

Lovgrunnlaget.

I tillegg til Kulturminneloven skal følgende lovverk legges til grunn:

Forskrift om nydyrking av 02.05.1997, nr. 423 §1.

Formålet med denne forskriften er å sikre at nydyrking skjer på en måte som tar hensyn til natur- og kulturlandskap. Det skal legges vekt på hensynet til miljøverdier som biologisk mangfold, kulturminner og landskapsbildet. Det skal også legges vekt på å sikre driftsmessig gode løsninger.

§3. 4. ledd. Natur- og kulturlandskapsverdier omfatter etter denne forskrift miljøkvaliteter som landskapsbildet, mangfoldet i naturen og kulturminner. Til landskapsbildet hører eksisterende atkomst til bakenforliggende areal.

§5. Ved avgjørelsen skal det legges særlig vekt på hvilke virkninger tiltaket kan påregnes å få for natur og kulturlandskapsverdiene, jf. § 3 fjerde ledd. Ved denne vektleggingen skal det tas hensyn til om det på arealet er sjeldne miljøverdier og hvor sjeldne miljøverdiene er.

Ved avgjørelsen skal det ellers legges vekt på om det ut fra jordloven § 1 er ønskelig å styrke driftsgrunnlaget for driftsenheten, og om nydyrkingstiltaket legger til rette for driftsmessig gode løsninger.

Forskrift om rammer for vannforvaltningen av 15.12.2006, nr. 1446.

Inderøy kommune må, som sektormyndighet for nydyrking, også vurdere søknaden etter vannforskriftens § 12, både om den kommer til anvendelse, dvs. avklare om den omsøkte nydyrkingen vil medføre en forringelse av miljøtilstanden i nærliggende vassdrag og om vilkårene i § 12 er oppfylt.

Dersom den antas å medføre forringelse, kan nydyrking kun gjennomføres dersom tilstanden endres fra svært god til god.

Naturmangfoldloven av 19.06.2009, nr. 100.

§7. Prinsipper for offentlig beslutning.

Prinsippene i §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd, og ved forvaltning av fast eiendom. Vurderingen etter første punktum skal komme frem av beslutningen

§8. Kunnskapsgrunnlaget.

Kunnskapskravet innebærer at all offentlig myndighetsutøving, herunder tildeling av tilskudd og det offentliges forvaltning av fast eiendom, som berører natur skal være kunnskapsbasert. Kunnskapen skal ikke bare baseres på vitenskapelig kunnskap, men også på den erfaringsbaserte. I forhold til nydyrking, vil kunnskapskravet medføre at kjent kunnskap om biologisk mangfold og naturtyper mv skal legges til grunn. Kunnskapen kan f.eks. stamme fra kartlegginger, konkrete faglige utredninger mv. Dersom forvaltningsorganet og andre sitter inne med erfarings basert kunnskap som tilsier at et økosystem i et område ikke vil tåle det tiltaket det søkes om, skal dette tillegges vekt i avgjørelsen.

§9. Førre-var prinsippet.

Dersom forvaltningsorganet ikke har kunnskap eller tilstrekkelig kunnskap om konsekvensene for naturmangfoldet som følge av omsøkt tiltak vil førre-var-prinsippet komme til anvendelse. Førre-var-prinsippet er en retningslinje for hvordan myndighetene håndterer usikkerhet om kunnskapsgrunnlaget. Det er derfor en nær sammenheng mellom kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldloven § 8 og førre-var-prinsippet i § 9. Søkes det f.eks. om nydyrking i et antatt sårbart område skjerpes kravet til kunnskap om virkningene av tiltaket. I de tilfeller man har lite kunnskap vil førre-var-prinsippet få størst betydning. Dersom man må ta beslutninger uten at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig for å kunne fastslå virkningene på naturmangfoldet sier §9 at det «skal tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet». Det kan bety at det i slike tilfelle gis avslag på søknad om godkjenning for nydyrking, eventuelt at godkjennelse gis på strenge vilkår.

§10. Økosystemtilnærming og samlet belastning.

Prinsippet i naturmangfoldloven § 10 skal sikre at nye påvirkninger underlegges en helhetsvurdering av hvilke belastninger økosystemet vil bli utsatt for. Det innebærer for det første at prinsippet ikke skal ses isolert for en enkelt søknad, men vurderes i sammenheng med den miljøbelastningen som allerede er skjedd gjennom tidligere tillatelser og andre påvirkninger. Dette har særlig betydning dersom miljøbelastningen er ved en kritisk grense hvor selv en liten økning vil ha stor betydning for økosystemet. For det andre vil prinsippet komme til anvendelse også på første gangs tiltak i et område dersom det kan forventes mange framtidige tilsvarende søknader i et område og antatt samlet belastning vil kunne gi vesentlige eller alvorlige eller uopprettelige skader på naturmangfoldet. I slike tilfeller bør søknader om godkjenning for nydyrking avslås.

§11. Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver.

Bestemmelsen er en retningslinje for forvaltningen. Når forvaltningen treffer vedtak trenger ikke kommunen å velge den økonomisk beste løsningen for tiltakshaver hvis det er klare miljøgevinster med en litt dyrere løsning. Prinsippet kan også lede til at det kan stilles vilkår. Naturmangfoldloven § 11 kan ikke brukes som en direkte påleggshjemmel overfor private. Det konkrete ansvar for tiltakshavere vil derfor følge av andre generelle regler eller enkeltvedtak.

§12. Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetode.

Bestemmelsen gjelder valg av driftsmetode, teknikk eller lokalisering for å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet. Det skal tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater. For forvaltningen innebærer dette at det må vurderes hvilken løsning som etter en samlet vurdering gir de beste samfunnsmessige resultatene.

Vurdering

Formålet med Nydyrkingsforskriften er å sikre at nydyrking skjer på en måte som tar hensyn til natur- og kulturlandskap. Det skal legges vekt på hensynet til miljøverdier som biologisk mangfold, kulturminner og landskapsbildet. Det skal også legges vekt på å sikre driftsmessig gode løsninger.

Arealet som er planlagt nydyrket på gården Åring består av skogsmark (barskog) avvirket i 2019.

Området er ikke berørt av sjeldne naturverdier og det er ikke registrert rødlistede arter på arealet.

Ved avgjørelsen om nydyrking eller ikke, skal det ellers legges vekt på om det ut fra jordloven § 1 er ønskelig å styrke driftsgrunlaget for driftsenheten, og om nydyrkingstiltaket legger til rette for driftsmessig gode løsninger. Eiendommen Åring står foran et nært forestående generasjonsskifte, og styrking av driftsgrunlaget er viktig med tanke på valg av kjøttproduksjon med storfe som driftsform. Inderøy kommune mener jordlovens krav er oppfylt i denne saken, og arealet er godt egnet til nydyrking.

Ihht vedtatt vannforvaltningsplan for Trøndelag skal det oppnås minst god økologisk tilstand i

vannforekomstene på Inderøy innen 22.12.2027, og etter Vannforskriften §12 skal det ikke tillates ny påvirkning som medfører forringelse av miljøtilstanden til dårligere enn god tilstand i bekkene.

Omsøkt nydyrkingsareal ligger i nedslagsfeltet til Skjerva øvre, 131-94-R, som i Vann-nett er vurdert til å ha god økologisk tilstand. Ved å etablere en kantsone på minimum 6 meter mot Tjønnbekken er det ingenting som tyder på at den økologiske tilstanden vil endres ved å gjennomføre den planlagte nydyrkingen. Arealet grenser til myr. Arealer med myrvegetasjon kan ikke dyrkes opp av klimahensyn, jf. nydyrkingsforskriften § 5a.

Reindriftsforvaltningen påpeker at området benyttes som vinterbeite av Fosen reinbeitedistrikt. Ved nydyrking går område med beiterett for rein, over til område uten beiterett. Uten inngjerding vil rein på innmark kunne forekomme. For øvrig har reindriftsforvaltningen ingen merknader til nydyrkingsplanene.

For øvrig mener Inderøy kommune det er liten risiko for at det skal oppstå konflikter med automatisk fredete kulturminner i forbindelse med det planlagte tiltaket, noe også kulturminnemyndigheten påpeker i sin uttalelse til saken. Men kommunen minner om den generelle aktsomhets- og meldeplikten etter Kulturminnelovens § 8, 2. ledd.

Ut fra disse vurderingene går Inderøy kommune inn for at arealene på Åring kan dyrkes til fulldyrket jord.

Vedtak:

1. Inderøy kommune godkjenner planene for nydyrking av 11 da på eiendommen Åring, gnr. 328 bnr. 001.
2. Det skal etableres en kantsone på minimum 6 meter mot Tjønnbekken
3. I forbindelse med arbeidene skal den generelle aktsomhets- og meldeplikten etter Kulturminnelovens § 8 annet ledd, følges. Dersom man i løpet av arbeidets gang oppdager noe som kan være et automatisk fredet kulturminne skal arbeidet stanses og fylkeskommunen varsles. Denne anmodningen skal også videreformidles til de som skal utføre selve gravearbeidet.

Klageadgang

I henhold til Forvaltningslovens kapittel VI kan vedtaket påklages og klagefristen er 3 uker fra mottakelse av dette brevet. Klagen må være skriftlig og begrunnes og skal nevne det vedtaket det klages over. Klagen sendes det forvaltningsorganet som har behandlet saken.

Med hilsen

Bjørn Ingolf Bakkhaug

Dette brevet er godkjent elektronisk og kan derfor sendes uten underskrift.