



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet		

Høringsuttalelse til Regional plan for arealbruk i Trøndelag - Inderøy kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Formannskapet vedtar følgende høringsuttalelse til Regional plan for arealbruk 2021-2030, Bærekraftig og stedstilpasset arealpolitikk i Trøndelag (RPA).

Bakgrunn

Innledning

Inderøy kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel den 14.06.2021. Der er følgende målsetninger for kommunen fastsatt:

Kommuneplanens overordnede og gjennomgående visjon skal være «Best – i lag». I visjonen «Best -i lag» formuleres en ambisjon og en arbeidsmåte for kommunen og samfunn.

Ambisjonen er de beste betingelser for våre innbyggere, for næring og arbeidsliv. Metoden og arbeidsmåten er tett samarbeid og samhandling på alle plan. Vi presterer i lag! Innad i kommuneorganisasjonen, i relasjonen kommune, næringsliv og frivillighet og i relasjonen med samarbeidende kommuner og andre organisasjoner og institusjoner i og utenfor regionen.

Det er lov å ha høye mål og det er lov å lykkes. Inderøy kommune assosieres i så måte gjerne med «Den Gyldne Omveg», Nils Aas og Petter Northug.

Engasjement og forbedringsvilje er en forutsetning for å virkeliggjøre våre ambisjoner.

Overordna målsettinger

- Inderøy skal være en bærekraftig og mangfoldig kommune i hjertet av Trøndelag.

- Bolyst! - Kulturkommunen Inderøy skal være en foretrukket kommune for tilflytting og etablering.

Mål – langsiktig arealplanlegging

Hovedmål

- ***Inderøy kommune skal gjennom planlegging bidra til å ta vare på og utvikle arealene både på land og sjø for kommunens innbyggere.***
- ***Kulturlandskapet skal være kommunens varemerke gjennom aktiv bruk.***

Delmål

- Det skal legges til rette for varierte boformer i hele kommunen. Herunder har kommunen en ambisjon om å få opp et prosjekt på en øko-landsby.
- Inderøy kommune skal ha en restriktiv holdning til detaljplanlegging som ikke er i tråd med kommuneplanen og sørge for at dyrket jord holdes i hevd.
- Kommuneplanens arealdel skal angi omfang og plassering av småbåthavner/slipp.
- Fritidseiendommer skal lokaliseres til eksisterende regulerte fritidsområder og nye område med god infrastruktur.
- Utbyggingsområder skal ha høy utnyttingsgrad og grønne lunger med tilrettelegging for barn og unge.
- Gang- og sykkelveier skal prioriteres langs trafikkerte veier.
- Areal skal utnyttes på en klima- og miljøvennlig måte og vurderes i forhold til samfunnssikkerhet, naturmangfold og friluftsliv.
- Arealet skal bære preg av en livskraftig landbruksnæring, og en skal unngå nedbygging av dyrka jord.
- Reindriften skal sikres beitebruk på lang sikt innenfor arealer avsatt til LNF-R i kommunens arealplan.
- Kulturlandskapet skal utvikles med tanke på en god landskapspleie og næringsutvikling.

Disse prioriteringene ligger til grunn for vår uttalelse til RPA.

Generelt

Planforslaget som nå er ute på høring er et omfattende dokument, men har en oversiktlig og logisk oppbygging. Inderøy setter stor pris på at mål og retningslinjer er etterfulgt av en beskrivelse med eksempler (på f.eks. tiltak) som kan være aktuelle.

Det kommer tydelig fram at det er store variasjoner i utgangspunktet de ulike kommunene i fylket har for utvikling.

Behovet for klimaomstilling tydeliggjøres også. Det er bærekraftige og høye mål som er satt for fylket som helhet. Inderøy kommune er enig i at vi i vår tid må søke bærekraftige løsninger.

Folkehelseperspektivet i arealforvaltningen beskrives godt og det er viktig med beskrivelse av eksempler.

Innspill til ulike tema

Når det gjelder de enkelte temaene har Inderøy Kommune følgende kommentarer:

Bærekraftsmål

Bærekrafts målene er forklart og illustrert på en god måte i kapitlet. Denne delen er god og enkel å lese.

Utbyggings- og bosettingsmønster

Inderøy kommune er enig i at det er viktig å ha et balansert utbyggings- og bosettingsmønster.

I Inderøy finnes kun ett definert lokalsenter – kommunesentrum Straumen. Inderøy kommune vil i arbeidet med kommuneplanens arealdel avgjøre om de resterende tettstedene/grendene skal defineres som lokalsenter eller grendesenter.

Inderøy kommune er enig i at det er hensiktsmessig med ulik arealpolitikk i vekstkommuner og i distriktskommuner. Herunder at det tillates en større fleksibilitet i diskriktene enn hva som er tilfelle i presskommunene. Inderøy kommune er i en situasjon hvor folketallet holder seg noenlunde stabilt totalt, men hvor det er store forskjeller på de ulike delene av kommunen. Inderøy forstår RPA slik at de vestre delene av kommunen vår (Mosviksiden) må anses som distriktsområde, mens de østre delene, er en del av «Aksen» og er å oppfatte som areal med noe mer vekstpotensial.

For øvrig er Inderøy godt i gang med etablering av «alle typer boliger i alle grender» – et mål som finnes i gjeldende arealdel og som det jobbes etter.

Bærekraftig transport

Inderøy kommune har lite kollektivtilbud utover skolebusser og tilbringertjeneste mot togstasjon på Røra. Inderøy ønsker likevel å legge til rette for en viss utvikling i alle sine grender, noe kommunen opplever å finne støtte for i RPA. Kommunen vil tilstrebe at dette skjer på en bærekraftig måte som bidrar til å styrke grunnlaget for grønn transport og ivaretar viktige landbruks og naturområder mv. I arbeidet med kommuneplanens arealdel vil man bl.a. gjøre en vurdering av langsiktige tettstedsgrenser, områder som kan være aktuelle for spredt bebyggelse i LNF mv.

Det som da vil være av stor betydning for kommunen er nok, og velfungerende, gang- og sykkeltraseer. Kommunen ønsker å peke på behovet for gang- og sykkelforbindelser mellom grendene, altså i hovedsak langs fylkesveger. Herunder er sykkeltraseer, f.eks. som eget felt ved siden av kjørebanen, spesielt viktig og bruken mer sannsynliggjort etter el-syklenes inntog. Dette vil også være et meget godt folkehelseiltak, så vel som et avbøtende tiltak for vårt manglede kollektivtilbud.

Erfaringsmessig ser vi at potten for å bygge ut denne infrastrukturen er alt for liten. Siden RPA legger opp til at ny bebyggelse skal ligge tett inntil slik infrastruktur, er det viktig at potten økes betraktelig slik at fylkeskommunen kan bygge vesentlig mere gang- og sykkelveg enn hva som er tilfellet i dag.

Utbedring av jernbanen med stasjon på Røra og forbedring av togtilbudet er også svært viktig for Inderøy og noe kommunen ønsker å bidra til om vi kan.

Jordvern

Bra med detaljert forklaring av retningslinjer for jordvern og matjordplan. Inderøy kommune håper at dette kan bidra til å redusere press på matjord, spesielt i større planer/samferdselsprosjekter, men mener at mindre detaljplaner med mindre teiger dyrkbar mark (under 1 daa) må kunne behandles med en enklere type matjordplan enn det som kreves i større planer.

Byggeråstoff

Det kan bli vanskelig for kommunene å definere hva som vil være en god, bærekraftig forvaltning av byggeråstoff på tvers av kommunegrenser. Inderøy kommune mener alle hadde vært tjent med at RPA hadde gått noe videre i å utrede/definere dette.

Fritidsboliger

Inderøy kommune har hatt flere søknader/henvendelser om å ta i bruk fritidsbolig til helårsbolig og har også erfaring med at utbyggere ønsker å oppføre kun fritidsboliger fordi de da slipper unna en del krav som i større grad stilles til boligfelt (eks. gang- og sykkelveg). Det er bra at det her gis innspill til hvordan kommunene kan gå fram for å håndtere utbygging av fritidsboliger på en mer bærekraftig måte.

Reiseliv

Inderøy kommune satser mye på reiseliv hvor kulturlandskapet spiller en viktig rolle. Turstier finnes det mange av og disse er godt merket. Det satses også på sykkelturisme, men for å få til dette står igjen behovet for sykkeltraseer mellom grendene som en viktig forutsetning for at syklistene skal føle seg trygg langs vegen. Videre kan det også forbedre forholdene for fastboende og bidra til å holde liv i hele kommunen slik at kulturlandskapet holdes i hevd og ikke gror igjen.

Strandsone

Inderøy kommune er opptatt av å ha tilgjengelig strandsone i hele kommunen. Det er store forskjeller i tilgjengelighet og hvor stort press det er på utbygging i strandsonen avhengig av hvor i kommunen det ligger og Inderøy kommune mener det er positivt at kommunen er fordelt på både område med press og område med mindre press på strandsonen.

Vurdering

Trøndelag fylkeskommune har oversendt seks punkter som man ønsker svar på. Oversendte punkter fra er listet opp som kulepunkt.

Inderøy kommune sitt tilsvar er markert i kursiv.

• *Vil planen bli et nyttig verktøy for kommunene sin arealplanlegging og -forvaltning?*

En regional plan for arealutnyttelse for hele Trøndelag vil være et nyttig verktøy for kommunen for å kunne forutse hvilken problematikk som blir særlig viktig å håndtere i arbeidet med kommunens egne planer.

Planen er et retningsgivende dokument for kommunen, og gir rom for differensiert forvaltning ut fra hvilken virkelighet kommunen står i. Dette er sentralt for å få til en balansert utvikling av hele Trøndelag og for å holde liv i bygdene hvor mye av verdiskapningen foregår. Det er svært nyttig at planen oppgir mange eksempler på mulige tiltak for å løse ulike problemstillinger.

• *Vil planen bli et nyttig verktøy for andre myndigheter for oppfølging mot kommunene, og ivaretar retningslinjene nasjonale krav, retningslinjer og forventinger til arealplanlegging og -forvaltning innenfor egen sektor?*

Ja, planen vil være nyttig for sektormyndighetene med tanke på å danne grunnlag for deres uttalelser og slik at de er kjent med hva kommunene er gitt av retningslinjer for arealforvaltning.

• *RPA gjelder hele Trøndelag. Arealutfordringene og mulighetene er ulike både mellom kommuner og internt i kommunene i Trøndelag. Ivaretar innholdet i planen og retningslinjene både hele Trøndelag og disse ulikhetene?*

Både ja og nei. Kommunen har mange tettsteder, og en god del spredt utbygging. Kommunen har 17,5 mil strandlinje og mye av kommunen vår er dyrka og dyrkbar jord, samt produktiv skog. Dette gir oss mange fordeler og noen utfordringer. Som svakt positiv/nullvekstkommune med store forskjeller i utbyggingspress på ulike steder i kommunen, og deler av kommunen i «vekst-aksen», ser vi en fare for å havne mellom to stoler hvor kravet til utredninger og kompensierende tiltak blir for stort å håndtere for prosjekter som kunne bidratt til vekst i grendene som ligger i skille mellom press og ikke-press -arealer.

Det er viktig at RPA gjør det mulig å bruke hele kommunen på en god og bærekraftig måte, ut fra de forutsetningene kommunen har nå, og ligger an til å få i fremtiden. Det legges opp til at områder med lite press kan avlaste de store vekstområdene og vil få mulighet til å komme med alternative løsninger som ikke blir mulig i byene i like stor grad.

• Det er knyttet både krav, retningslinjer og forventninger fra nasjonale og regionale myndigheter til kommunene sin arealplanlegging og -forvaltning. Vil retningslinjene i RPA bidra til å gi kommunene forutsigbarhet og lokalt handlingsrom:

Ja, hovedsakelig gir retningslinjene kommunen forutsigbarhet. Det legges også opp til lokalt handlingsrom gjennom tredelingen og strandsonekapittelet.

• Opplever dere retningslinjene som relevante og forståelige? Ja, de følger opp statlige planretningslinjer mv. tilpasset vårt fylke. Det er bra at teksten konkretiserer mulige tiltak for å oppnå målene/ følge opp retningslinjene. Illustrasjonene er viktige.

• Hvilke satsinger med tiltak og aktiviteter mener dere bør inn i handlingsprogrammet for at vi sammen kan nå mål i planen?

Inderøy kommune ønsker en mye større, felles satsing på sykkelvegnett mellom tettsteder/grender, både internt i vår kommune, og mot Steinkjer og Verdal, som særlig aktuelt. Dette klarer ikke kommunen å få til på egen hånd.

Konklusjon

Se innstilling.