



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg Folk	34/21	24.08.2021
Formannskapet	74/21	27.08.2021
Kommunestyret		

Høring ny organisering av Den norske kirke - Müller-Nilsen-utvalgets utredning

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Kommunedirektøren bes utforme et hørings svar ut fra innspill som kommer i møtet.

Vedlegg

- 1 Høringsbrev
- 2 Høringsnotat
- 3 HU Folk juni 2021 Orientering om ny kirkelov

Bakgrunn

Høringen handler om organisering av Den norske kirkes virksomhet lokalt.

Lov 24. april 2020 nr. 31 om tros- og livssynssamfunn (trossamfunnsloven) viderefører et kommunalt finansieringsansvar for Den norske kirke lokalt. Trossamfunnsloven legger derfor fortsatt til rette for et nært samarbeid mellom kommune og kirke.

Lov om Den norske kirke gav tidligere et detaljert regelverk for organisering av kirka. I den nye trossamfunnsloven som trådte i kraft 01.01.21, har kirka sjøl fått myndighet til å beslutte sin egen organisering og innledning.

Kirkemøtet 2019 vedtok målsettinger og mandat for videre arbeid med kirkelig organisering. På bakgrunn av dette satte Kirkerådet ned et bredt sammensatt hovedutvalg (Müller-Nilsen-utvalget), som leverte sin rapport 31.03.21. Denne er nå på høring, og kan lastes ned i sin helhet fra kirken.no/kirkeligorganisering.

Hovedoppgaven for Müller-Nilsen-utvalget har vært å utrede mulige løsninger knytta til et nytt felles kirkelig organ på prostinivå, der dette fellesorganet kan utøve arbeidsgiverfunksjoner for alle som jobber i den lokale kirka. Dette organet vil erstatte dagens kirkelige fellesråd på kommunalt nivå.

På enkelte sentrale punkter berører rapporten viktige relasjoner, særlig til kommunene. Kirkerådet ber derfor spesielt om høringsinnspill på visse utvalgte deler av rapporten.

I vedlagte høringsnotat (vedlegg 2), gis en kort redegjørelse for sakenes bakgrunn og utfordringsbildet, før det pekes på det Kirkerådet oppfatter vil være sentrale punkter for mottakerne av høringa, og noen konkrete høringsspørsmål som de ønsker svar på. Spørsmål 4-6 omhandler muligheter og risikoer med felles kirkelig organ på prostinivå. Spørsmål 7-8 omhandler relasjon mellom kommune og et slikt organ. Spørsmål 10-12 omhandler prosess og forankring. Det er delvis mulighet for fritekst.

Vurdering

Kirkeverge John Halvor Berg og sogneprest Ottar Strand orienterte om ny kirkelov i HU Folk 01.06.21 (vedlegg 3). De uttrykte bekymring for at utredningen ikke sier noe om dagens organisering, men kun omhandler den foreslåtte organiseringen i prostifellesråd.

Vi har i siden 1997 hatt kirkelige fellesråd. Her har det vært tydelig hva som er kommunens ansvar og hva som ligger til kirka. I Inderøy har dette fungert godt, og det har vært god dialog mellom kommune og kirke.

I en folkekirkekommune som Inderøy er kirka for mange et fast holdepunkt enten de bruker den ofte eller sjelden. Kirka i Inderøy tror vi heller kan utvikle dagens ordning slik at vi kan ivareta det lokale engasjementet for kirka i lokalsamfunnet framover. Det bør finnes et administrativ nivå for kirka i hver kommune slik at kommunen som finansierer kirkene har en samtalepartner lokalt.

Bekymringa er at dette tette båndet mellom kommunen som skal finansiere kirka og den lokale kirka blir mer distansert med ny organisering. Dagens prostigrener gjør at det blir store prostifellesråd og mye ekstra byråkrati som blir fjernt fra den lokale kirka. Dersom man går for prostifellesråd må man i så fall se helt nytt på prostigrener, og sikre størst mulig grad av nærhet og lokal innflytelse.

Høringsnotatets spørsmål 7 og 8 omhandler kommunens relasjon og representasjon i et ev. prostifellesråd. Kommunedirektøren mener det vil være viktig for kommunen å ha et så tett samarbeid som mulig med et prostifellesråd, i forbindelse med budsjettprosesser og annet samarbeid mellom kirke og kommune, slik det er i dag med fellesrådet. Et skille mellom driftsbudsjett og investeringsbudsjett vil være fornuftig.

Politikken bør ta stilling til kommunal representasjon i prostifellesrådene.

Konklusjon

I Inderøy har samarbeidet mellom kirkelig fellesråd og kommunen fungert godt, og det har vært god dialog mellom kommune og kirke. Det har vært tydelig hva som er kommunens ansvar og hva som ligger til kirka.

Med ny organisering i prostifellesråd, er Inderøy kommune bekymra for at avstanden mellom kommunen og den lokale kirka blir mer distansert. Inderøy kommune ønsker fortsatt å ha et administrativ nivå for kirka i kommunen slik at kommunen som finansierer kirka, har en samarbeidspartner lokalt.

Ved en ev. ny organisering, må et så nært samarbeid som mulig sikres i forbindelse med budsjettprosesser og annet samarbeid mellom kirke og kommune.

Kommunedirektørens konklusjon er en oppsummering basert på innspill i forbindelse med kirkas redegjørelse i HU Folk 01.06.21. Høringsspørsmålene er imidlertid mer detaljerte og direkte. Utkast til høringssvar utformes etter behandling i HU Folk.